

MANUEL MARIA DIEZ

DERECHO
ADMINISTRATIVO

III



BIBLIOGRAFICA OMEBA

Editores - Libreros

LAVALLE 1328

BUENOS AIRES

SUMARIO

CAPÍTULO UNICO

DE LOS ACTOS Y CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	Pág.
1. Preliminar	17
2. Actos Jurídicos Cíviles. Su clasificación	17
3. El acto administrativo	18
4. Los contratos administrativos y los actos administrativos	22

CAPÍTULO I

CONTRATO DE OBRA PUBLICA

1. Consideraciones generales	23
2. Contrato de obra pública	26
3. Sujeto y objeto en el contrato de obra pública	30
4. El término en el contrato de obra pública	31
5. Caracteres del contrato de obra pública	32
6. Carácter extensivo del contrato de obra pública	34
7. Clasificación de los contratos de obra pública	36
8. Disposiciones que regulan el contrato de obra pública. Su naturaleza	40
9. Procedimiento para la adjudicación en el contrato de obra pública	42
10. Obligaciones del contratista	47
11. Obligación de ejecución personal	48
12. Obligación de ejecutar en los plazos fijados	50
13. Obligación de ejecutar en las condiciones previstas en el contrato	53
14. Obligación de conformarse a las órdenes de servicio	56
15. Obligación de conformarse a las modificaciones prescriptas por la administración	57
16. Obligación de ejecutar los trabajos por los precios convenidos	64
17. Obligaciones relativas al personal	67
18. Derechos del contratista	69
19. Pago del precio convenido	71
20. Prescripción de los intereses de los certificados de obra	75
21. Los mayores costos	78
22. Indemnización originada por las dificultades materiales imprevistas ..	78

	Pág
23. Indemnización por actos del poder público y por hechos y actos sobrevenientes imprevistos e imprevisibles	80
24. Los mayores costos en la ley 13.064	92
25. Recepción de la obra	95
26. La recepción provisoria de la obra	96
27. Plazo de garantía	98
28. Recepción definitiva de la obra	99
29. Rescisión del contrato	102
30. Obligaciones de la administración	107
31. Derechos de la administración	108
32. Responsabilidad del contratista y la administración	110
33. Sanciones aplicables al contratista	117
34. Obras públicas de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires	121
35. La resolución de conflictos	122

CAPÍTULO II

CONCESION DE OBRA PUBLICA

1. Consideraciones generales	125
2. La concesión de obra pública. Noción conceptual	126
3. Diferencia con otras instituciones jurídicas	127
4. Naturaleza jurídica	128
5. Duración de la concesión	129
6. Elección del concesionario	130
7. Derechos y obligaciones del concesionario	131
8. Fin de la concesión	131
9. Ventajas e inconvenientes	132
10. El peaje. Su constitucionalidad	133

CAPÍTULO III

CONTRATO DE SUMINISTROS

1. Noción conceptual	139
2. Naturaleza jurídica del contrato	140
3. Diferencias con otros contratos	141
4. Caracteres del contrato	144
5. Formación del contrato	145
6. Ejecución del contrato	149
7. Derechos del contratista	153
8. Obligaciones de la administración	159
9. Derechos de la administración	162

SUMARIO

11

	Pág.
10. Delitos del proveedor	166
11. Extinción del contrato de suministros	166

CAPÍTULO IV

OTROS CONTRATOS DEL ESTADO

1. Preliminar	169
2. Locación de cosas	169
3. Venta de bienes del dominio privado	171
4. Locación de servicios	174
5. Concesiones	174
6. Compra de bienes por el Estado	175
7. Empréstitos	175
8. Contrato de transporte	179
9. Servicios telegráficos	181
10. Concesión de minas	181

CAPÍTULO V

DE LOS SERVICIOS PUBLICOS

1. Consideraciones generales	183
2. Concepto orgánico y funcional de los servicios públicos	185
3. El servicio público como parte de la actividad de la administración ...	186
4. Función pública y servicio público	187
5. Servicios públicos y servicios sociales	190
6. Servicios públicos propios e impropios o virtuales	191
7. Crisis de la noción tradicional del servicio público	194
8. El monopolio como elemento del servicio público	196
8'. Noción del servicio público	197
9. Clasificación de las prestaciones administrativas	204
10. Caracteres jurídicos de los servicios públicos	206
11. Clasificación de los servicios públicos	210
12. Régimen jurídico del servicio público	216
13. Determinación de los servicios públicos	217
14. Colaboración de los particulares en la prestación del servicio público ..	219
15. El derecho de huelga en los servicios públicos	221

CAPÍTULO VI

DEL USUARIO DEL SERVICIO PUBLICO

1. Situación jurídica del usuario	225
2. La admisión del aspirante al servicio público prestado por la adm- nistración	231

	Pág.
3. Derecho del usuario a la prestación del servicio	234
4. Obligación del usuario. La retribución del servicio	240
5. El usuario y el ejercicio del poder disciplinario	243
6. Protección legal del usuario	245

CAPÍTULO VII

DE LA CREACION, ORGANIZACION, MODIFICACION Y SUPRESION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS

1. Consideraciones generales	247
2. Creación de los servicios públicos	248
3. Organización de los servicios públicos	251
4. Modificación del servicio público	252
5. Supresión de los servicios públicos	253

CAPÍTULO VIII

SISTEMAS DE PRESTACION DE SERVICIOS PUBLICOS

1. Consideraciones generales	255
2. La nacionalización de los servicios públicos	256
3. Servicios públicos en el sistema de la economía liberal	260
4. Sistema de arrendamiento	261
5. La concesión	261
6. Las cooperativas de servicios públicos	265
7. Gestión mixta	266

CAPÍTULO IX

CONCESION DE SERVICIOS PUBLICOS

1. Consideraciones generales	267
2. Naturaleza jurídica de la concesión	267
3. Diferencia de la concesión con otras figuras jurídicas	271
4. El órgano que otorga la concesión	272
5. Estructura y forma del acto de concesión	274
6. Caracteres de la parte contractual del acto de concesión	275
7. Obligaciones del concesionario	276
8. Ejecución directa del servicio	281
9. Derechos del concesionario	282
10. Obligaciones del concedente	290
11. Derechos del concedente	291
12. Plazo de la concesión	292

SUMARIO

13

	<i>Pág.</i>
13. Personal del concesionario	293
14. Situación jurídica del usuario	294
15. Extinción de la concesión	295

CAPÍTULO X

EL DEBER PUBLICO DE PRESTACION DE LOS ADMINISTRADOS

1. Consideraciones generales	307
2. Deber público de prestación. Su noción y fundamento	310
3. Nacimiento del deber de prestación	312
4. Modificaciones en el deber de prestación	316
5. Extinción del deber de prestación	318
6. Incumplimiento del deber de prestación. Ejecución coactiva y sanciones	322
7. El derecho a la indemnización	326
8. La clasificación de las prestaciones	327

CAPÍTULO XI

LA FUNCION PUBLICA CIVIL

EL FUNCIONARIO PUBLICO

1. La función pública	329
2. Personal de la administración	332
3. Carga pública y función pública	334
4. Noción de funcionario público	338
5. Clasificación de los funcionarios públicos	344
6. Naturaleza de la situación jurídica del funcionario con respecto a la administración	347
7. Naturaleza jurídica de la designación	358
8. El Estatuto del personal de la administración	361

CAPÍTULO XII

DEL INGRESO A LA FUNCION PUBLICA

1. Consideraciones generales	365
2. El concurso	365
3. La idoneidad	369
4. La ciudadanía como requisito de la idoneidad	371
5. La edad como requisito de la idoneidad	373
6. La aptitud física como requisito de idoneidad	375
7. La moralidad como requisito de idoneidad	376
8. El sexo como requisito de idoneidad	378
9. Las obligaciones militares	381
10. Religión	382

	<i>Pág.</i>
11. La aptitud técnica	383
12. Las ideas políticas	384
13. El juramento	385
14. La incapacidad para las funciones públicas declarada en juicio político	385
15. El nombramiento en el Derecho argentino	386
16. Nombramientos con acuerdo del Senado. Su carácter jurídico	389
17. La reincorporación y la readmisión a la función pública	390
18. Nombramientos a prueba	392
19. Situación de los funcionarios que ingresan a la administración	393

CAPÍTULO XIII

DE LOS DEBERES DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS

1. Consideraciones generales	397
2. El deber de lealtad	398
3. Obediencia jerárquica	401
4. Límites de la obediencia jerárquica	404
5. La obediencia debida en el Código Penal	412
6. El deber de dedicación. La incompatibilidad	415
7. Inhabilidad e incompatibilidad	419
8. Deber de discreción	420
9. Deber de residencia	423
10. Deber de dignidad	425
11. Deber de prestar fianza	427
12. Incumplimiento de los deberes del funcionario. La responsabilidad	428

CAPÍTULO XIV

DEL REGIMEN DISCIPLINARIO DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS

1. Consideraciones generales	431
2. La falta disciplinaria	433
3. Las sanciones disciplinarias	437
4. Extinción de las sanciones	440
5. Recursos contra las sanciones	443
6. Procedimiento disciplinario	445
7. Suspensión durante el procedimiento	451
8. Tribunal de honor	454

CAPÍTULO XV

DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS	Pág.
1. Consideraciones generales	455
2. Derecho a la estabilidad	457
3. Derecho a la carrera	463
4. Derecho al descanso (licencia y feria)	474
5. Derecho a la asociación	477
6. Los funcionarios públicos y el derecho a la huelga	483
7. Derecho a la asistencia y seguridad sociales	491
8. Derecho a los honores	491
9. Otros derechos	491
10. Derechos de carácter patrimonial (retribución o sueldo)	492
11. La jubilación y la pensión	504
12. El derecho a la pensión	517
13. Pensiones graciables	522
14. Derecho a indemnización	524

CAPÍTULO XVI

EXTINCION DE LA RELACION FUNCIONAL

1. Consideraciones generales	525
2. La extinción de la relación funcional por actos de los órganos competentes	533
3. Actos de los órganos judiciales. La inhabilitación	540

CAPÍTULO XVII

DE LOS FUNCIONARIOS DE HECHO

1. Consideraciones generales	543
2. Funcionarios de facto y funcionarios de iure	546
3. Funcionarios de facto y funcionarios incompetentes	549
4. Distintos supuestos en que se presenta un funcionario de facto	549
5. Relación jurídica entre el funcionario de facto y la administración	550
6. Condición jurídica del funcionario nombrado por los funcionarios de facto	551
7. Condiciones requeridas para ser considerado funcionario de facto	553
8. Reconocimiento de los funcionarios de facto	555
9. Valor jurídico de los actos de los funcionarios de facto	557
10. Derechos de los funcionarios de facto	560
11. Responsabilidad de los funcionarios de facto	561

	Pág.
12. Potestad legislativa de los funcionarios de facto	562
13. El usurpador de funciones	563

CAPÍTULO XVIII

DE LA FUNCION PUBLICA MILITAR

1. Consideraciones generales	567
2. Naturaleza y funciones de las Fuerzas Armadas	569
3. Las fuerzas armadas en la Constitución Nacional	571
4. Relaciones del poder militar con la autoridad civil	573
5. Las obligaciones militares	575
6. Ordenamiento jurídico de las Fuerzas Armadas	578
7. Organización del personal militar	580
8. Jurisdicción Militar	583
9. La jurisdicción militar aplicable a los civiles	594
Indice analítico	601
Indice Bibliográfico	611